Choix du mode de gestion du Service public de la chaleur

Château-Gontier-sur-Mayenne

Conseil municipal

mardi 27 février 2024

Sommaire

1. Contexte
2. Caractéristiques du réseau de chaleur en projet
3. Etude des modes de gestion

Contexte

- **Consommation de gaz naturel** (données 2021)
  - Réseau de distribution : ~ 118 000 MWh PCS/an

Consommation totale de gaz
117 364 MWh PCS/an *100%*

Résidentiel (habitat collectif et individuel)	**Etablissements tertiaires** (santé, enseignements, commerce, bureaux, chaufferies centrales…)	**Entreprises industrielles, artisanales et agricoles**
52 043 MWh PCS/an *44%*	20 311 MWh PCS/an *17%*	45 010 MWh PCS/an *38%*

  - Réseau de transport : ~ 28 000 MWh PCS/an

- **Enjeux de la création du service public de la chaleur**
  - **Consommation totale de gaz naturel sur le territoire communal :**

    146 000 MWh PCS/an ⟹ ~ 120 000 MWh utiles/an

  - **Part concernée par le réseau de chaleur**

    30 000 MWh utiles/an

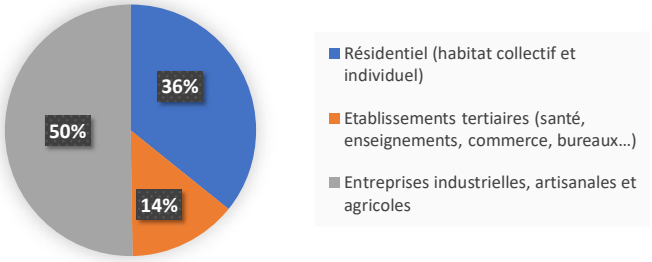
    ~ 25% des consommations de gaz

Contexte

- **Enjeux de la création du service public de la chaleur**
  - **Consommation totale de gaz naturel sur le territoire communal :**

    120 000 MWh utiles/an

Répartition des consommations de gaz naturel (données 2021)



  - **Part concernée par le réseau de chaleur : 30 000 MWh utiles/an**

Réduction de **25% des consommations gaz de la ville**

Contexte

➢ **Enjeux de la création du service public de la chaleur**

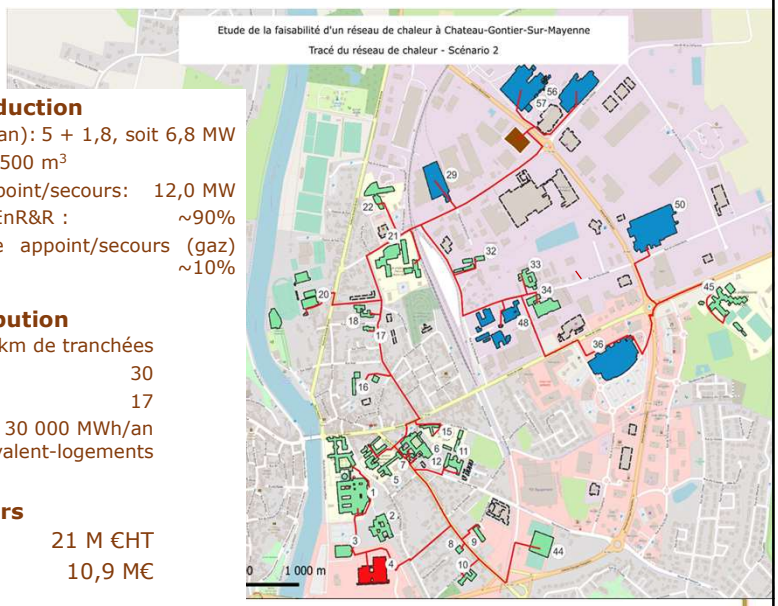
- **Une nécessité de décarboner l'économie**
- **Un prix des énergies fossiles volatil et en augmentation**
  Besoin de reconquérir notre souveraineté énergétique
- **Participer à la politique locale en faveur de la replantation et la gestion durable des haies bocagères**

Un projet de réseau de chaleur EnR&R

Réduction de **25% des consommations gaz de la ville**

Les caractéristiques du service de la chaleur

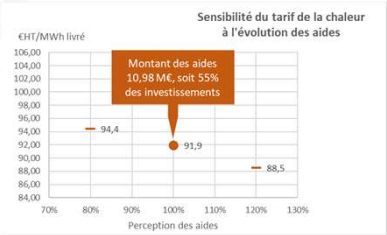
- **Les moyens de production**
  - Biomasse (13 000 t/an): 5 + 1,8, soit 6,8 MW
  - Stockage d'énergie :500 m³
  - Chaudières gaz d'appoint/secours: 12,0 MW
  - Taux de couverture EnR&R : ~90%
  - Taux de couverture appoint/secours (gaz) : ~10%
- **Le réseau de distribution**
  - Réseau : 9 km de tranchées
  - Sous-stations : 30
  - Maitres d'ouvrage : 17
  - Energie livrée : 30 000 MWh/an
    ~ 4 000 équivalent-logements
- **Les enjeux financiers**
  - Investissement : 21 M €HT
  - Aides : 10,9 M€

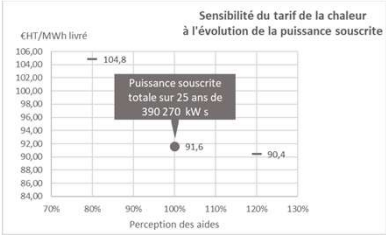


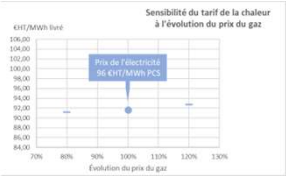
Les caractéristiques du service de la chaleur

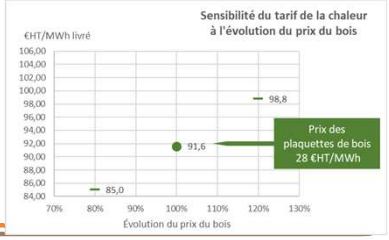
- **Le coût de revient de la chaleur**
  - Dans les conditions optimales
    - Montage en régie : 92 €HT/MWh livré
    - Montage en gestion déléguée : 108 €HT/MWh livré

- **L'analyse de sensibilité**









Les caractéristiques du service de la chaleur

Quel que soit le mode de gestion, les principales tâches à exécutées par le gestionnaire du réseau sont les suivantes :

- **Concevoir le projet** sur la base de l'étude de faisabilité
- **Réaliser les ouvrages** (appel d'offres pour le choix des entreprises, suivi des travaux, réception des ouvrages…)
- **Garantir le montage financier de l'opération** (dépôt du dossier de demande de subvention, dossier CEE, préfinancement des travaux, financement de la dette à long terme)
- **Développer commercialement le service de la chaleur** et assurer au quotidien la relation avec les abonnés et les usagers
- **Gérer le service aux risques et périls du gestionnaire du réseau** (exploiter ou faire exploiter les ouvrages, acquérir les combustibles, risques d'impayés, recours contentieux éventuels…)
- **Assurer la facturation de la chaleur** aux abonnés du réseau

Choix des modes de gestion

Le **réseau de chaleur** est un **Service public industriel et commercial** (SPIC) – 2 options pour le montage juridique et financier

Gestion directe

Montage du SPIC

- Création d'une **régie** (budget annexe, équilibre en charge et en recettes)
- **Délibération** du conseil municipal
  . Statut
  . Règlement intérieur
  . Conseil de direction

Propriétés

- **Financement** par la Collectivité
- **Conception**, **travaux** et **exploitation** à la charge de la Collectivité
  . **Marchés multiples** (MOE, marchés de travaux, marchés d'exploitation, marchés de fourniture de combustibles bois et gaz, marchés de contrôle, marchés d'AMO)
  . **Marché unique** (maché global de performance)
- **Gestion de la facturation** par la Collectivité
- **Durée des contrats courte** (5 ans)

Gestion déléguée

Type de montage

- **Concession de travaux et/ou de service public** (article L1411-1 du Code général des Collectivité territoriales et article L1121-1 à L1121-4 du Code de la commande publique)

Procédure de mise en concurrence

- Encadré par les articles L3121 à L3126 et R3121 à R3126 du Code la commande publique

Propriétés

- **Financement** par le concessionnaire
- **Conception, travaux et exploitation** à la charge du concessionnaire
- **Gestion de la facturation** par le Concessionnaire
- **Gestion commerciale** par le Concessionnaire
- **Durée des contrats longue** (20 à 30 ans)

Choix des modes de gestion

Les avantages et inconvénients des modes de gestion seront appréciés au regard des critères suivants

Risques & Responsabilité	Techniques & Compétences	Maîtrise du service public	Financier – Qualité & Prix	Gestion du personnel
• Responsabilité de la Collectivité • Risques juridiques • Risques sanitaires et environnementaux • Risques d'exploitation • Risques économiques	• Complexité de l'exploitation • Exigence des usagers • Capacité d'intervention • Connaissance et compétences disponibles	• Maîtrise des enjeux stratégiques • Capacité de suivi et de contrôle de l'opérateur	• Taille critique et économie d'échelle • Charges de structures • Equilibre économique • Contrôle des prix	• Disponibilité des compétences • Besoin de recrutement • Capacité de formation

Procédure DSP

Chaque critère est noté sur 3.
La somme des notes est réalisée pour chaque mode de gestion

	Régie	Affermage	Concession	Marché de partenariat
Risques & Responsabilité	2	3	2	1
Techniques & Compétences	3	1	3	3
Financier Qualité & Prix	3	2	2	2
Maîtrise du service public	3	2	2	2
Gestion du personnel	2	3	3	3
Total	**13/15**	**11/15**	**12/15**	**11/15**

le **montage en régie** semble la **solution la mieux adaptée** au contexte local

Choix du mode de gestion du Service public de la chaleur

Château-Gontier-sur-Mayenne

Conseil municipal

mardi 27 février 2024